



# «Не пропущен ли кто в списках»

(Из истории выборов в Марийском крае)

На территории Марийского края выборы в земские органы самоуправления, возникшие в результате земской реформы Александра II, проводились в соответствии с избирательной системой Российской империи. Один раз в три года назначались выборы гласных в уездные и городские думы и управы. В период подготовки выборов в земские органы самоуправления в Царевококшайском и Козьмодемьянском уездах оформление списков лиц, «приобретших право на участие в избирательных земских съездах»<sup>1</sup>, было организовано по всем правилам. Кроме того, проводилась тщательная проверка достоверности указанных в них сведений: «Не пропущен ли кто в сих списках или не включен ли кто в них не правильно, объяснить о таковых лицах все указанное в Положении о земских учреждениях, о подданстве, не находятся ли под судом или следствием, не опорочены ли они по суду или общественному приговору, не признаны ли несостоятельными должниками и каким владеют имуществом»<sup>2</sup>.

В списке избирателей за 1889 г. по г. Козьмодемьянску, имеющих право на участие в земских избирательных съездах, были указаны кандидаты по следующим сословиям: отдельно куп-

цы первой и второй гильдии, купчихи, мещане, крестьяне, их возраст, стоимость недвижимого имущества<sup>3</sup>. В списке лиц, имеющих право участвовать в выборах гласных в Царевококшайскую городскую думу в 1880 г., также указывался имущественный ценз, отмечалось, какой гильдии купец.

Избирали и могли быть избранными мужчины русского подданства старше 25 лет (женщины и мужчины моложе 25 лет избирательное право осуществляли через своих представителей), владеющие в пределах уезда определенным количеством земли, леса, недвижимостью. По Положению о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г. одним из основных признаков для определения степени участия каждого в хозяйственных интересах уезда была оценка имущества, которым владел избиратель. Имущественный ценз не устанавливался для крестьян, входивших в состав сельских обществ, для остальных избирателей ценз был одинаков: требовалось владение недвижимостью, оцененной не менее чем в 15 тысяч рублей или количеством земли от 125 до 800 десятин.

Так, в 1895 г. в гласные от землевладельцев по Царевококшайскому уезду баллотировались В. Ф. Булыгин, глава торгового дома «Булыгин и сын»,



владевший свыше 3 тысяч десятин земли и недвижимостью стоимостью в 28 600 рублей, вдова казанского купца А. П. Хохрякова, владевшая 2 431 десятиной земли и недвижимым имуществом стоимостью в 12 тысяч рублей, А. Я. Сайдашев, казанский купец, собственник почти 4 тысяч десятин земли и недвижимости стоимостью в 15 тысяч рублей.<sup>4</sup> В выборе гласных от землевладельцев Козьмодемьянского уезда через поверенных в 1867 г. участвовали княгиня Оболенская, владевшая около 1 500 десятин земли, а также подпоручица Щербухина, имевшая более 200 десятин земли.

Избирательного права лишались лица, состоявшие под судом или следствием, уже привлекавшиеся за разного рода преступления, отстраненные от должности в течение трех лет, лишенные духовного сана за пороки и исключенные из сословных обществ, состоявшие под гласным надзором полиции. По Положению 1864 г. существовали три группы избирателей: 1) частные землевладельцы-дворяне; 2) городские общества; землевладельцы, не принадлежащие к дворянскому сословию; 3) сельские общества.

Крестьяне избирали своих кандидатов в гласные по одному от волости отдельно от прочих сословий (если в уезде было много волостей, то губернатор сам отбирал положенное по закону для данного уезда количество гласных от крестьянских обществ).

Сроки проведения выборов в Козьмодемьянском и Царевококшайском уездах согласовывались и утверждались казанским губернатором<sup>5</sup>, перед ним отчитывались и по результатам проведения выборов. По окончании выборов составлялись баллотировочные списки с указанием фамилии, имени, отчества каждого кандидата и числа избирательных и неизбирательных баллов. В случае одинаковых результатов проводилось повторное голосование между кандидатами, получившими равные баллы<sup>6</sup>. Например, такая процедура была проведена в 1874 г. при выборе гласных в Козьмодемьянское уездное земское собрание.

Были случаи, когда кандидаты в гласные перепоручали свое участие в выборах доверенным лицам. Так, в доверенности казанского купца Ф. А. Булыгина за 1894 г. говорилось: «Любезный сын, Василий Федорович! Настоящей доверенностью уполномочиваю Вас участвовать вместо меня во всех имеющих быть, без ограничения времени, выборах городских и земских гласных, избирать и быть самому избранным на эти должности и вообще пользоваться всеми правами, принадлежащими мне лично»<sup>7</sup>. В некоторых доверенностях на право участия в городских избирательных съездах указывалось: «Вам верю, спорить и прекословить не буду»<sup>8</sup>.

Гласных избирали сроком на три года. После выборов они давали клятвенное обещание «верно и нелицемерно служить и во всем повиноваться, не щадя живота своего до последней капли крови, высокому Его императорскому величеству самодержцу... Противно должности своей и присяге не поступать»<sup>9</sup>.

Гласные, избранные по трем группам избирателей, входили в состав уездного земского собрания, которое было распорядительным органом власти в уезде. Председательствовал в уездном земском собрании уездный предводитель дворянства. По малочисленности дворянского сословия на территории Марийского края избирался один предводитель дворянства на несколько уездов. Все участвующие в собрании пользовались одинаковыми правами при обсуждении и решении дел.

Позднее система выборов в земства была использована при разработке схемы выборов в Государственную думу. Членом IV Государственной думы от Казанской губернии в 1912 г. был избран Павел Федорович Бычков<sup>10</sup>, городской голова г. Козьмодемьянска, человек незаурядный, известный не только в Козьмодемьянском уезде, но и за его пределами. В думе он работал в комиссии по торговле и промышленности, входил в общество «Экономическое возрождение России».



Осенью 1917 г. были назначены выборы в Учредительное собрание. Они состоялись 12 ноября. Как правило, каждая губерния представляла собой отдельный избирательный округ. Число депутатов от округа определялось количеством избирателей в нем, один депутат в среднем приходился на 200 тысяч жителей. Избиратели голосовали не за отдельных кандидатов, а за кандидатские списки от партий, избирательных объединений, групп избирателей. Граждане получали право голоса с 20 лет (в большинстве европейских стран возрастной ценз равнялся 21 году), избирательным правом располагали и женщины (в то время женщины имели право голоса только в Норвегии, Дании, Австралии и некоторых штатах Америки)<sup>11</sup>.

Наряду с подготовкой к выборам в Учредительное собрание, в городах проводились выборы в городские думы. Интересна публикация в газете «Наш край», издававшейся в г. Козьмодемьянске, от 25 июля 1917 г. о выборах в Козьмодемьянскую городскую думу: «Для выборов и для работы в Думе соединились вместе, выработали общий наказ и подали общий список пять союзов: Совет рабочих и солдатских депутатов, партия социалистов-революционеров, мещанское общество, союз торгово-промышленных и других служащих, учительский союз.

Партия народной свободы соединилась с городскими крестьянами и подала общий список № 3.

Союз женщин, который решил привлечь избирателей прежде всего обещанием мыльного плота, закрытого и с отоплением, собрал за свой список № 2 всего 31 голос и не получил ни одного места в Думе.

Список № 1 получил 1 416 голосов, список № 3 — 518 голосов. Из 20 мест в Думе список № 1 отвоёвал 15 мест, список № 3 — пять мест.

Новой Городской думе легко оторваться от народа. Много нареканий посыплется на нее с самых первых ша-

ИМЕННОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ

для явки на выборы в Учредительное Собрание.

По избирательному списку № 301.....  
*Ардименского* избирательного участка  
*Козьмодемьянского* уезда  
 Казанской губернии.

*Иванову Александру Александровичу*  
 проживающему в деревне *Бригидань*  
*Ардименской волости*

*Ардименская волостная Избирательная Комиссия* приглашает Вас явиться в здание *Волостного Комитета* по ..... улице, д. №  
*26-27 ноября* 1917 г.,  
 от 9 час. утра до 9 час. вечера, либо *28*  
*ноября* от 9 час. утра до 2 час. пополудни, для подачи конвертов с избирательною запискою об избрании членов Учредительнаго Собрания.

Именное удостоверение Ф. П. Иванова для участия в выборах депутатов Учредительного собрания. 1917 г.

ГА РМЭ, ф. 16, оп. 1, д. 873, л. 56.



гов, об этом постараются темные силы. И задачи, стоящие перед новой Думой, очень тяжелы, ибо никогда Россия и наш город не переживали такого черного года, как 1917 г., мы все стоим на краю гибели»<sup>12</sup>.

Подготовка к выборам в Учредительное собрание началась сразу после прихода к власти Временного правительства. На места рассылались копии постановлений о выборах<sup>13</sup>, телефонограммы Всероссийской комиссии по делам о выборах в Учредительное собрание<sup>14</sup>, распоряжения казанского уездного комиссара о распределении избирательных участков<sup>15</sup>.

В резолюции Первого Всероссийского съезда мари, проходившего в июле 1917 г., было записано: «1. Признать целесообразным, примкнуть всем мари к партии социалистов-революционеров и при выборах в Учредительное собрание голосовать в списках за их кандидатов.

2. Образовать в г. Казани особую комиссию для подготовки мари к выборам в Учредительное собрание, поручив ей войти в соглашение с партией социалистов-революционеров с условием внести имена кандидатов от мари в кандидатский список социалистов-революционеров и чтобы гарантировать проведение кандидатов мари, предоставить место в числе первых.

3. Для подготовки мари к выборам в Учредительное собрание необходимо распространение литературы на родном языке»<sup>16</sup>.

В Царевококшайском и Козьмодемьянском уездах были созданы уездные комиссии по делам о выборах в Учредительное собрание, они подчинялись Казанской окружной комиссии. Обширная переписка между этими комиссиями свидетельствует о тщательной организации проведения выборов. В документах разъяснялись требования к составлению списков избирателей, сообщалось о местах обязательного информирования населения, режиме работы и составе избирательных комиссий и т. п. В письме городского головы г. Козьмодемьянска И. Федорова председателю Козьмодемьянской уезд-

ной по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии А. П. Таврину от 10 октября 1917 г. говорилось: «Городская управа имеет честь сообщить, что списки избирателей в Учредительное собрание по г. Козьмодемьянску и слободе Юркино изготовлены и объявляются во всеобщее сведение сегодня 10 октября, причем избиратели приглашаются особою афишей к обозрению списков и к заявлениям об их неполноте и неправильности»<sup>17</sup>. Кроме того, в письмах указывалось, что «все учреждения и должностные лица обязаны без замедления исполнять все законные требования и отвечать на запросы установлений заведующих производством выборов»<sup>18</sup>.

В газете «Ужара» от 2 ноября 1917 г. была опубликована статья «Во время выборов в Учредительное собрание опустите третий номер в ящик». В ней звучал призыв ко всему марийскому народу голосовать за партию социалистов-революционеров: «Другие партии тоже придут. Много они будут говорить, на возах привезут, навечно вам хватит слушать. Сейчас эти депутаты от разных партий являются наподобие марийского свата. Так же как сватает марийский сват невесту за бедного жениха, никуда не годного, у которого ничего нет, а он говорит, что у него есть дом, хлеб, скот, много денег, на работе очень хороший, так же представители от разных партий хвалят свою партию»<sup>19</sup>.

Избирательная записка (бюллетень) представляла собой  $\frac{1}{8}$  листа писчей бумаги с напечатанным на ней кандидатским списком. Соответственно каждый избиратель, придя на участок, получал несколько разных бюллетеней. Один из них он вкладывал в полученный тут же конверт, собственноручно заклеивал его и передавал председателю участковой избирательной комиссии. Тот при всеобщем обозрении опускал конверт в избирательный ящик.

В январе 1918 г. в Козьмодемьянском и Царевококшайском уездах начались перевыборы членов городских дум и управы, в ходе проведения которых настоятельно советовалось голо-





совать за кандидатов Совета рабочих и солдатских депутатов: «Граждане рабочие, солдаты, солдатки и крестьяне! Не забывайте при дополнительных выборах в городскую думу, что список № 2 принадлежит Совету рабочих и солдатских депутатов, который пошлет своих представителей с единственным наказом защищать нужды солдат, солдаток, рабочих и крестьян. Помните граждане, что каждый кузнец своего счастья. А кто может взять защиту интересов бедняка и кто войдет в его нужду? Только тот, кто сам из этой среды, кому известны подлинные нужды всего трудящегося класса»<sup>20</sup>.

Перевыборы широко обсуждались в уездных органах власти всех уровней, в протоколе заседания Козьмодемьянской городской думы от 19 января 1918 г. отмечалось, «что самым рациональным выходом являются полные перевыборы всего состава думы с увеличением количества гласных в целях наибольшей демократизации общественного самоуправления и привлечения всех слоев населения к общественной работе, как самой идеальной школе для гражданского самовоспитания.

[...] Для ознакомления населения постановлено: огласить соображения по данному вопросу афишами. Устроить ряд лекций, митингов в целях возможно широкой популяризации основы городского самоуправления, техники выборов и т. п.»<sup>21</sup>.

Выборы в волостные Советы, проводившиеся в 1919 г. в Козьмодемьянском и Царевококшайском уездах, проходили под строгим контролем членов партии большевиков. Уездные и волостные избирательные комиссии состояли только из коммунистов и сочувствующих им<sup>22</sup>, сведения о партийности членов исполнительных комитетов Советов в обязательном порядке сообщались в уездные ЦИК. В ряде случаев были попытки самовольного переноса дня выборов в волостные советы, что категорически не разрешалось и предписывалось «в дальнейшем не уклоняться от посланных постановлений и инструкций»<sup>23</sup>. Выборы проходили путем открытого голосования — поднятием рук «за» или «против» за каждого кандидата. Подсчет голосов производился «счетчиками», выбранными прямо на собрании.

#### ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Государственный архив Республики Марий Эл (ГА РМЭ), ф. 16, оп. 1, д. 418, л. 1.
2. Там же, л. 1-1 об.
3. Там же, л. 3-6.
4. Там же, ф. 45, оп. 1, д. 213, л. 4.
5. Там же, ф. 165, оп. 1, д. 133, л. 2.
6. Там же, ф. 16, оп. 1, д. 31, л. 20-21.
7. Там же, ф. 45, оп. 1, д. 213, л. 8.
8. Там же, д. 113, л. 4-5.
9. Там же, ф. 166, оп. 1, д. 116, л. 29-30.
10. Козьмодемьянский городской голова П. Ф. Бычков. – Йошкар-Ола, 2002. – С. 44; ГА РМЭ, ф. 62, оп. 1, д. 2, л. 20.
11. Селезнев Ф. А. История выборов в Нижегородской области (до 1937 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nnov.izbirkom.ru/way/933727.html>.
12. Выборы в городскую думу // Наш край. – 1917. – 25 июля.
13. ГА РМЭ, ф. 16, оп. 1, д. 873, л. 1.
14. Там же, л. 4, 5-7.
15. Там же, л. 8-11.
16. Там же, ф. Р-627, оп. 1, д. 1, л. 18-19.
17. Там же, ф. 16, оп. 1, д. 873, л. 12.
18. Там же, л. 29 об.
19. Там же, ф. Р-95, оп. 1, д. 9, л. 78-79.
20. Там же, ф. Р-262, оп. 1, д. 11, л. 76.
21. Там же, д. 2, л. 37-37 об.
22. Там же, ф. Р-275, оп. 1, д. 148, л. 21-21 об.
23. Там же, л. 31.

*Надежда Лукиных,*  
заместитель директора

ГУ «Государственный архив Республики Марий Эл»

