

УДК 94(571.56) «186/189»

Об опыте реализации в Якутии требований первого в России закона о кредитной кооперации (1869 г.)

Н. И. Бурнашева,

*Институт гуманитарных исследований
и проблем малочисленных народов
Севера СО РАН,
г. Якутск, Республика Саха (Якутия),
Российская Федерация*

Practice of the implementation of the requirements of the first Russian law on credit cooperation (1869) in Yakutia

N. I. Burnasheva,

*Institute for Humanities Research and
Indigenous Studies of the North, the
Russian Academy of Sciences, Siberian
Branch,
Yakutsk, the Republic of Sakha (Yakutia),
the Russian Federation*

Аннотация

Статья посвящена архивным документам, отразившим процесс исполнения в условиях Якутии 1870-х гг. требований предписания Министра финансов России о создании ссудо-сберегательных товариществ по примеру первых российских кредитных кооперативов. Через анализ текста публикуемых источников раскрывается вопрос распространения кредитной кооперации в России, включая ее отдаленные и окраинные территории. Начало процессу распространения кооперации в стране было дано Положением, высочайше утвержденным 21 марта 1869 г., согласно которому разрешалось открытие кредитных кооперативов, организуемых по уставам, сходным с Рождественским товариществом и Феллинской кассой. Приводимые источники показывают, что весной 1872 г. копия предписания министра финансов России № 1944 от 28 февраля 1872 г. о необходимости создания на местах народных, всесословных кредитных учреждений была получена и Якутским областным правлением. Публикуемые предписания, инструктивные письма, поступавшие в Якутск из Иркутского генерал-губернаторства, а также донесения и отчеты с мест свидетельствуют об активном участии государства во внедрении совершенно новых для экономики России форм кооперативных товариществ. В публикуемых документах получили отражение мероприятия Якутской областной администрации, проведенные среди русских крестьян и инородцев, направленные на информирование населения о намерениях правительства по внедрению новых форм хозяйствования в виде ссудо-сберегательных товариществ, а также на разъяснение целей и задач кооперации. Вместе с тем, документы показали, что, несмотря на предпринятые государством усилия, в условиях Якутской области в 1870-х гг., для которой были характерны низкий уровень развития товарно-денежных и рыночных отношений, отдаленность территории и транспортная недоступность, создание кооперативных организаций среди населения оказалось практически невозможным. Тем не менее, организационная и просве-

тельная деятельность Якутского областного правления по распространению кооперативных идей среди населения, оказала неоценимое положительное влияние на развитие хозяйственной жизни края.

Abstract

The article is devoted to the archival documents reflecting the execution process of the requirements of the Order of the Minister of Finance of Russia on the establishment of loan-saving partnerships in Yakutia in the 1870s on the model of the first Russian credit cooperatives. The analysis of the text of the published sources provides insight into the issue of the spread of credit cooperation in Russia, including its remote and bordering territories. The process of expanding cooperation in the country was initiated by the Regulation consolidated by the Imperial Court on March 21, 1869, according to which credit cooperatives were allowed to be established in line with the organization charters similar to the Rozhdestvenskoye Loan-Saving Partnership and the Fellinsk Bank. The mentioned sources show that in the spring of 1872 a copy of the Decree of the Minister of Finance of Russia No. 1944 dated February 28, 1872, on the necessity of establishing class-inclusive loan institutions at the local level was received by Yakutsk provincial administration as well. The published orders and letters of guidance passed to Yakutsk from Irkutsk Governorate General, as well as messages and reports from the localities, indicate the active participation of the state in the introduction of completely new forms of cooperative partnerships for the Russian economy. The published documents reflected the events of Yakutsk regional administration held among Russian peasants and foreigners aimed at informing the population on the government's intentions to introduce new forms of economic management in the form of loan-saving partnerships, as well as explaining the goals and objectives of the cooperation. At the same time, the documents showed that, despite the efforts taken by the state, under the conditions of the Yakutsk region of the 1870s characterized by the underdevelopment of goods-money and market relations, the remoteness of the territory and transport inaccessibility, the establishment of cooperative organizations among the population of the region was almost impossible. Nevertheless, the organizational activity and public awareness campaign of Yakutsk provincial administration on the dissemination of cooperative ideas among the population had an invaluable positive effect on the development of the economic life of the region.

Ключевые слова

Ссудо-сберегательное товарищество, кредитная кооперация, Якутское областное управление, учреждения мелкого кредита, Якутия.

Keywords

Loan-saving partnership, credit cooperation, Yakutsk regional administration, small loan institutions, Yakutia.

Положительный опыт деятельности кредитной кооперации, основанной Г. Шульце-Деличем в Германии в 1850 г., послужил образцом для создания кредитных организаций в России. Первое ссудо-сберегательное товарищество в России было учреждено помещиками В. Ф. и С. Ф. Лугининными в 1865 г. в с. Дароватове Рождественской волости Ветлужского уезда Костромской губернии. В 1869 г. начала свою деятельность близкая к ней по своей сути и принципам Феллинская ссудо-сберегательная касса в бывшей Лифляндской губернии. Особенностью, отличающей российские кредитные организации от кооперативов Шульце-Делича, являлась их ориентированность на кредитование крестьянских хозяйств.

За сравнительно короткий срок правительство России приступило к осуществлению мероприятий по распространению кредитной кооперации среди крестьян

в рамках всей страны. Первым законодательным актом, регулирующим деятельность кредитной кооперации в России, стало Положение, высочайше утвержденное 21 марта 1869 г. Согласно положению, Комитет министров предоставил право министру финансов, по соглашению с министром внутренних дел, на разрешение открытия кредитных кооперативов, организуемых по уставам, сходным с Рождественским товариществом и Феллинской кассой. Период с 1871 по 1878 г., когда происходило становление кредитных кооперативов, характеризуется как время «первого расцвета» или «дворянский» период развития кредитной кооперации. Примечательно, что на этом этапе инициативу по распространению идей кооперации в стране взяло на себя государство. Вскоре после вступления в силу Положения о кредитных учреждениях и утверждения 19 июня 1871 г. образца первого «нормального», так называемого «комитетского» устава кредитных товариществ, в России развернулась работа по распространению среди населения «народных кредитных учреждений».

Во многих российских губерниях организационные вопросы по поддержке кредитных кооперативов решали земские учреждения. В тех же губерниях, где земства еще не оказывали заметного влияния на общественную и хозяйственную жизнь, а также, по преимуществу, в отдаленных от центра окраинных территориях, ответственность за дело внедрения кооперативных идей в экономику правительство возложило на государственные органы управления, губернские и областные администрации. Примером активной работы губернской администрации по внедрению кредитной кооперации среди местного населения является деятельность Якутского областного правления в 70-е гг. XIX в.

Весной 1872 г. Главным управлением Восточной Сибири в адрес Якутского областного правления была направлена копия предписания министра финансов России № 1944 от 28 февраля 1872 г. о необходимости создания на местах народных, всесословных кредитных учреждений, «сходных в началах своих с Феллинскою кассою и Рождественским ссудным товариществом». К предписанию прилагался примерный устав ссудо-сберегательного товарищества, определяющий его цели и условия деятельности. В соответствии с положениями устава, товарищество предоставляло своим членам возможность получения процентов от сберегаемых ими сумм, а также получения денежных кредитов «на возможно менее обременительных условиях».

Непосредственный контроль за исполнением требований предписания возлагался на губернатора области. Руководствуясь этим, якутский губернатор В. П. Де Витте¹ в адрес окружных полицейских управлений разослал предписания с требованием проведения среди русских крестьян и инородческого населения разъяснительных мероприятий по вопросам организации на местах ссудо-сберегательных товариществ. Для выяснения отношения местного населения к вопросам создания кооперативных товариществ, в 1875 г. были организованы общие сходы жителей наслегов Якутского округа, в ходе которых население смогло высказать свое мнение по многим волнующим его хозяйственным вопросам. Однако к вопросу о создании кредитных кооперативов население округа отнеслось довольно настороженно. Согласно донесениям Якутского окружного полицейского управления, поступавшим в областную администрацию, несмотря на все разъяснения о пользе кредитных учреждений, население не поддержало инициативу властей, фактически отказавшись от организации ссудо-сберегательных товариществ. Вместе с тем, в приговорах сходов прозвучало мнение о целесообразности, в условиях Якутии, финансового

укрепления и поддержки уже известных населению, более понятных и доступных ему, ссудо-сберегательных, ссудных и вспомогательных касс. Попытки внедрения среди населения Якутии кредитной кооперации продолжались до конца 70-х гг. XIX в. и в период, когда губернатором области являлся Г. Ф. Черняев².

Таким образом, в 1870-е гг. усилия Якутского областного правления по созданию ссудо-сберегательных товариществ среди сельского населения не привели к быстрым практическим результатам. Главными причинами этого являлись низкий уровень экономического развития края, неготовность населения к хозяйственным преобразованиям, отсутствие грамотных и компетентных организаторов кредитного дела. Тем не менее, организационная и просветительская деятельность Якутского областного правления по распространению кооперативных идей среди населения оказала неоценимое положительное влияние на развитие хозяйственной жизни края. Одним из ее результатов стало значительное повышение внимания государства к деятельности сословно-общественных учреждений мелкого кредита: вспомогательно-сберегательных касс, ссудной кассы якутов и ссудо-сберегательных касс. Важным практическим итогом работы, проведенной областным правлением в 1870-е гг., следует считать и открытие первого в Якутской области кооператива – Ссудо-сберегательного товарищества в г. Якутске, устав которого был утвержден Министерством финансов 15 февраля 1877 г. Свою работу городской кредитный кооператив начал 28 сентября 1878 г. и осуществлял ее в течение двадцати лет – до 1898 г., заложив основу для дальнейшего развития кооперации в Якутии.

Публикуемые документы из фондов Национального архива Республики Саха (Якутия) отражают рабочие моменты кропотливой работы органов государственного управления, настойчиво продвигавших в 70-е гг. XIX в. идею создания новых финансово-кредитных отношений русских крестьян и инородцев Якутской области.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Де Витте Виктор Павлович (1831-1882 гг.), генерал-майор; в 1869-1876 гг. исполнял должность губернатора Якутской области.
2. Черняев Георгий Федорович, генерал-майор; исполнял должность губернатора Якутской области в 1876-1885 гг.

№ 1. Список с предписания министра финансов М. Х. Рейтерн генерал-губернатору Восточной Сибири Н. П. Синельникову

28 февраля 1872 г.
№ 1944

Высочайше утвержденным 21 марта 1869 г. Положением Комитета министров, в видах возможного распространения народных кредитных учреждений, сходных в началах своих с Феллинскою кассою и Рождественским ссудным товариществом, и для обеспечения порядка их открытия, предоставлено мне, по соглашению с Министром внутренних дел, собственною властью, как разрешать открытие таковых учреждений, так и утверждать необходимые для их действия Уставы.

В настоящее время на сем основании утверждены уже уставы 66-ти ссудо-сберегательных товариществ, благодаря тому содействию, которое полезное это дело нашло со стороны земских учреждений. Новгородское земство первое назначило для выдачи таковым товариществам в ссуду немаловажный капитал и примеру сему последовали другие земства. Равно многие частные лица способствовали

и своим трудом, и своими денежными средствами к образованию ссудо-сберегательных товариществ.

Тем не менее, нельзя не признать, что устройство ссудо-сберегательных товариществ идет довольно медленно и, что главное к тому затруднение заключается в составлении проектов уставов. Для устранения сего затруднения Министерство финансов, руководствуясь уже выработанными на опыте начала, напечатало Правила для составления их уставов.

Препровождая вместе с сим 26 экземпляров означенных Правил, я покорнейше прошу, Ваше Превосходительство, приказать передать надлежащее число оных начальникам губерний и областей вверенного управлению Вашему края на тот конец, дабы они оказали зависящее от них содействие к ознакомлению с сими Правилами местных жителей.

К сему долгом считаю присовокупить, что преимущества взаимного кредита, на началах коего составлены правила для ссудо-сберегательных товариществ, заключаются в том, что члены оных, будучи обязаны для получения ссуд сделать, предварительно хотя, некоторые взносы по паям, из коих составляются оборотные средства товарищества и затем продолжать сии взносы до полной уплаты суммы, определенной для каждого пая, приучаются, таким образом, к сбережениям; ответственю, по сим кругового ручательства, за убытки товарищества не только внесеными уже для образования паев деньгами, но и, до известной степени, прочим своим имуществом, заемщики становятся более осмотрительны в употреблении занятых ими денег, а члены Правления, подлежащие таковой же ответственности, поступают строже при выдаче ссуд; наконец, как прием в члены товарищества обусловлен избранием, то желание пользоваться ссудами содействует распространению большей нравственности между крестьянами, ибо общий интерес членов требует, чтобы в среду их не были принимаемы люди, не заслуживающие доверия, с другой же стороны, выгоды, которые товарищество получает от членских взносов, делают невозможными незаслуженные отказы в приеме лиц, желающих поступить в члены оногo.

В виду сего, Ваше Превосходительство, конечно, не откажите принять меры к тому, чтобы полезные сии учреждения, по возможности распространялись в подведомом Вам крае.

Национальный архив РС (Я), ф. 15-и, оп. 1, д. 1555, л. 4-5.

**№ 2. Предписание исполняющего делами якутского губернатора
В. П. Де-Витте якутскому окружному исправнику по устройству ссудо-
сберегательных товариществ**

г. Якутск
23 мая 1872 г.
№ 1527

Вследствие предписания г[осподина] генерал-губернатора Восточной Сибири от 28 апреля за № 593, препровождая при сем один экземпляр Правил для составления уставов ссудо-сберегательных товариществ, с проектом Устава этих товариществ и копию со списка Положения г[осподина] Министра внутренних дел к г[осподину] генерал-губернатору Восточной Сибири от 28 февраля за № 1944,

покорнейше прошу, Ваше Высокоблагородие, оказать общее от Вас содействие к ознакомлению с сими Правилами местных жителей, приняв с Вашей стороны меры к тому, чтобы полезные эти учреждения, по возможности распространялись по вверенному управлению Вашему округу; с препровождением их Правил и проекта, сняв для себя копии, подлинные возвратите во 2-е Отделение областного правления, без замедления.

И[сполняющий] д[е]лами губернатора [В. П.] Де Витте.

Начальник отделения (подпись).

НА РС (Я), ф. 15-и, оп. 1, д. 1555, л. 1-2.

№ 3. Донесение якутскому губернатору В. П. Де Витте от бывшего окружного исправника по предписанию от 23 мая 1872 г. № 1527

16 мая 1874 г.

№ 2193

Во исполнение предписания Вашего Превосходительства от 19 апреля за № 1211 о том, в каком положении находится дело об учреждении ссудо-сберегательных товариществ и есть ли успехи в учреждении такового в Якутском округе – Окружное полицейское управление имеет честь донести, что на предписание членов оного об учреждении названных товариществ в среде обществ по инородческим улусам, инородцы улусов, состоящих в ведомстве Якутского округа, не изъявили готовности на учреждение между ними ссудо-сберегательных товариществ, так как якуты вообще по характеру своему недоверчивы и подозрительны, а тем более, по неграмотности своей в большем числе населения, так и не решаются доверить своих капиталов в чужие руки, несмотря на все разъяснения им о пользе подобных учреждений, и поэтому богатые из инородцев вообще сами занимаются каждый отдельно оборотом своего капитала, хотя бы и на ничтожных спекуляциях. Кроме того, если бы и удалось склонить якутов к учреждению ссудо-сберегательного товарищества в каком-нибудь улусе, то учреждение это, по мнению окружного полицейского управления, также не принесет существенной пользы, потому что в этом случае, будут пользоваться ссудами преимущественно одни состоятельные якуты, а малосостоятельные не будут иметь возможности занять денег на нужды свои, так как не в состоянии будут гарантировать занятой суммы.

[...] Бедный класс якутов при учреждении в среде их обществ ссудо-сберегательных касс, по мнению окружного полицейского управления, не будет иметь для себя совершенно никакой пользы, если бы даже и каждый бедняк вздумал временные вклады в кассу, хоть в самых малых размерах, то эти все вклады будут недоступны впоследствии для займа этих же бедняков, так как они будут постоянно встращать, собственно в этом, неизбежное затруднение.

А по всему этому, окружное полицейское управление полагало бы более удобным, вместо учреждения по улусам инородцев ссудо-сберегательных товариществ, учредить между ними, если они пожелают, артели и причислении таковых к городскому ссудо-сберегательному товариществу, на основании §§ 3-6 Устава ссудо-сберегательных товариществ и разрешению Вашего Превосходительства.

Верно: исправник.

НА РС (Я), ф. 15-и, оп. 1, д. 1555, л. 37-38 об.

**№ 4. Предписание якутского губернатора В. П. Де Витте якутскому
окружному исправнику о необходимости разъяснения населению пользы
от открытия ссудо-сберегательных товариществ**

г. Якутск
13 ноября 1874 г.
№ 4154

По поводу выраженного г[осподином] генерал-губернатором Восточной Сибири, в предложении от 18 октября за № 1450, желания об открытии ссудо-сберегательных товариществ, я вновь убедительно прошу Ваше Высокоблагородие более обстоятельно разъяснить лично, или через участковых заседателей народонаселению Якутского округа на общественных их собраниях всю несомненную пользу этих учреждений и вообще отнестись к настоящему делу более сочувственно, оказав свое энергическое содействие к направлению сего обстоятельства к ожидаемым результатам, и об успехе полезной деятельности Вашей в этом случае, мне в возможной скорости донести.

За губернатора начальник отделения (подпись).

НА РС (Я), ф. 15-и, оп. 1, д. 1555, л. 40-40 об.

**№ 5. Предписание якутского губернатора Г. Ф. Черняева якутскому
окружному исправнику о доставлении сведений об устройстве ссудо-
сберегательных товариществ в Якутском округе**

г. Якутск
6 марта 1876 г.
№ 805

В виду неоднократных настояний г[оспод] главных начальников края об учреждении ссудо-сберегательных касс, г[осподином] Якутским губернатором несколько раз было писано надлежащим лицам и учреждениям о принятии деятельных мер в сем случае, но, по отзывам г[оспод] окружных исправников и других лиц, ни одно общество из всего народонаселения Якутской области на открытие ссудо-сберегательных товариществ желания не изъявило.

Затем г[осподин] генерал-губернатор Восточной Сибири циркуляром от 28 ноября 1875 г. за № 1481, напечатанным в № 96 «Иркутских губернских ведомостей», просил г[оспод] начальников губерний и областей ныне же доставить сведения, с которого времени и в каких местах ссудо-сберегательные кассы по губерниям и областям открыты, но, не имея и до сих пор исполнительных по сему предмету донесений, Его Высокопревосходительство от 30 января с[его] г[ода] за № 199 опять просил меня озаботиться настоянием за скорейшим доставлением затребованных сведений и исполнением означенного циркуляра во всей полноте его.

Имея в виду, что сельское и городское население Якутской области едва ли отказалось бы от устройства ссудо-сберегательных товариществ, если бы ему обстоятельно была разъяснена вся несомненная польза этих учреждений и, вообще, если бы подлежащие власти отнеслись к настоящему полезному нововведению более сочувственно, я, в подтверждение всех предшествовавших по этому предмету распоряжений Якутского губернатора Де Витте, прошу Вас, милостивый государь, принять непосредственное участие в этом деле и всеми зависящими мерами содействовать распространению ссудо-сберегательных обществ.

Надеясь на Ваши энергические, в этом деле, действия, ожидаю от Вас, в непродолжительном времени удовлетворительного донесения, причем для руководства прилагаю 1 экземпляр Устава ссудо-сберегательных товариществ.

Управляющий области Г. Ф. Черняев.

Начальник отделения Д. Знамеровский.

НА РС (Я), ф 15-и, оп. 1, д. 2681, л. 3-4 об.

Список литературы

Андреев С. А. Этапы становления земской кредитной кооперации в России // Власть. – 2014. – № 5. – С. 134-137.

Бубнов И. Л. Формирование кредитной кооперации в России и ее нормативно-правовое регулирование до 1917 года // Вестник Финансовой академии. – 1997. – № 2 (2). – С. 41-51.

Бурнашева Н. И. Первый опыт Якутского областного правления по внедрению кредитной кооперации в Якутии (вторая половина XIX века) // Северо-Восточный гуманитарный вестник. – 2018. – № 2 (23). – С. 39-42.

Корелин А. П. Кооперация и кооперативное движение в России. 1860-1917 гг. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2009. – 391 с.

References

Andreev S. A. *Etapy stanovleniya zemskoy kreditnoy kooperatsii v Rossii* [Development stages of Zemstvo credit cooperation in Russia]. IN: *Vlast*, 2014, no. 5, pp. 134-137.

Bubnov I. L. *Formirovanie kreditnoy kooperatsii v Rossii i ee normativno-pravovoe regulirovanie do 1917 g.* [Formation of credit cooperation in Russia and its legal regulation before 1917]. IN: *Vestnik finansovoy akademii*, 1997, no. 2 (2), pp. 41-51.

Burnasheva N. I. *Perviy opyt Yakutskogo oblastnogo pravlenniya po vnedreniyu kreditnoy kooperatsii v Yakutii (vtoraya polovina XIX veka)* [The first experience of Yakutsk regional administration in introducing credit cooperation in Yakutia (second half of the 19th century)]. IN: *Severo-Vostochniy humanitarniy vestnik*, 2018, no. 2 (23), pp. 39-42.

Korelin A. P. *Kooperatsiya i kooperativnoe dvizhenie v Rossii. 1860-1917 gg.* [Cooperation and cooperative movement in Russia. 1860-1917]. Moscow, Rossiyskaya politicheskaya entsiklopediya (ROSSPEN) publ., 2009, 391 p.

Сведения об авторе

Бурнашева Наталия Ивановна, доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской академии наук, e-mail: n_burnasheva@mail.ru

About the author

Nataliya I. Burnasheva, Doctor of Historical Sciences, Leading Researcher at Institute for Humanities Research and Indigenous Studies of the North, the Russian Academy of Sciences, Siberian Branch, e-mail: n_burnasheva@mail.ru

В редакцию статья поступила 20.02.2020, опубликована:

Бурнашева Н. И. Об опыте реализации в Якутии требований первого в России закона о кредитной кооперации (1869 г.) // Гасырлар авазы – Эхо веков. – 2020. – № 3. – С. 41-48.

Submitted on 20.02.2020, published:

Burnasheva N. I. *Ob opyte realizatsii v Yakutii trebovaniy pervogo v Rossii zakona o kreditnoy kooperatsii (1869 g.)* [Practice of the implementation of the requirements of the first Russian law on credit cooperation (1869) in Yakutia]. IN: *Gasyrlar avazy – Eho vekov*, 2020, no. 3, pp. 41-48.